

少子高齢化社会に対応した都市公園の機能再編手法に関する研究

Study on the reorganization techniques of city park's functions which correspond to a declining birthrate and an aging society.

(研究期間 平成 29～30 年度)

社会資本マネジメント研究センター 緑化生態研究室
Research Center for Infrastructure Management
Landscape and Ecology Division

室長 舟久保 敏
Head Satoshi FUNAKUBO
主任研究官 山岸 裕
Senior Researcher Yutaka YAMAGISHI

Since Japan faces a declining birthrate and an aging society, the importance to take actions for such social problems in urban parks is increasing. The aim of this study is to compile a technical note about how to improve park functions for child care support, health promotion especially for the elderly and so on, collecting excellent examples. We conducted case studies about urban park functions for ①child care support, ②health promotion especially for the elderly, ③renewal cases and ④reorganization of small urban park's functions and locations, corresponding to the change of social needs for urban parks this 2017 fiscal year. Then we compiled conditions, important notices and so on when introducing each functions.

[研究目的及び経緯]

国土交通省が設置した「新たな時代の都市マネジメントに対応した都市公園等のあり方検討会」の最終報告書(平成 28 年 5 月)では、今後の都市公園のあり方について「緑とオープンスペースが一定程度確保された地域においては、周辺のニーズ、社会状況の変化等に応じた都市公園の再編などの都市全体の中での効果的な活用、連携の観点が必要である」と指摘している。また、平成 29 年の都市公園法の一部改正では、保育所等の社会福祉施設(通所利用)が都市公園の占用対象として追加されたところである。

本研究は、少子高齢化社会が進行する今日、都市公園における、特に少子化への対応としての子育て支援機能や高齢化への対応としての健康福祉機能といった、社会ニーズの変化に対応した機能を導入する際のあり方や直面している課題に対する解決策の方向性についての検討を行い、それら機能の導入手法についての技術資料をとりまとめることを目的としている。

[研究内容]

1. 事例調査

以下の(1)~(5)に関する都市公園の事例を調査し、整理を行った。

(1) 子育て支援機能を備えた事例

保育所を設置又は予定している都市公園 11 事例及び保育所設置以外の子育て支援機能を有している都市公園 10 事例について調査を行った。

主な調査項目は、対象となる都市公園の諸元(所在

地・都市内での配置・公園種別・公園名・面積・平面図)のほか、子育て支援機能を満たすための施設等のハード面及びプログラム実施等のソフト面の取組の状況、取組の背景・実施プロセス、対象機能の維持向上を図る上での配慮事項等とした。

(2) 高齢化対応健康福祉機能を備えた事例

高齢化対応健康福祉機能を有する施設の整備等のハード面や健康教室の開催等のソフト面の取組を行っている都市公園 21 事例について調査を行った。

主な調査項目は、上記(1)と同様とした。

(3) 都市公園のリニューアル・再整備の事例

都市公園のリニューアル・再整備について、地方公共団体でガイドラインを作成し、それをもとに実施している松戸市、文京区、武蔵野市の 3 事例について調査を行った。

主な調査項目は、対象となる都市公園の諸元((1)と同様)のほか、リニューアル・再整備を行った理由、リニューアル・再整備にあたり求められた機能、リニューアル・再整備前後の施設等のハード面及びプログラム等のソフト面の比較等とした。

(4) 都市公園の機能分担に伴う集約・再編の事例

同一誘致圏内の複数の小規模公園等を対象に機能分担に伴う公園施設の集約・再編を実施している 7 事例について調査を行った。

主な調査項目は、対象となる都市公園の諸元((1)と同様)のほか、集約・再編を行った理由、集約・再編にあたり求められた機能、集約・再編前後の施設等のハード面及びプログラム実施等のソフト面の比較等

とした。

(5) (1)~(4)に関連した海外事例

(1)~(4)に関連して、参考となる海外の5事例を調査した。調査項目は、(1)~(4)の各事例に準ずることとした。

2. 各手法の整理

1. の調査結果等をもとに以下の手法について概要を整理した。

- (1) 子育て支援機能導入手法
- (2) 高齢化対応健康福祉機能導入手法
- (3) 都市公園の機能分担に伴う集約・再編手法

[研究成果]

(1) 子育て支援機能導入事例の状況と手法の整理

保育所を設置した11事例では、公園利用の促進として、保育所敷地内に、子育て交流サロン、多目的トイレ、屋上広場、無料カフェなど、一般利用者や地域住民が利用できる施設を設けている事例が見られた。保育所設置以外の子育て支援機能を導入した10事例では、子育て支援拠点施設の新設や既設公園の一角への乳幼児コーナーの設置、また、子育て相談や子育てサロン等の様々な子育て支援プログラムを実施している事例が見られた。

これらの事例等をもとに、法制度上の位置づけ及び留意点、適切な都市公園の立地条件、必要な公園施設の条件及び運営の基準等の子育て支援機能導入手法にかかる概要の整理を行った。

(2) 高齢化対応健康福祉機能導入事例の状況と手法の整理

高齢化対応健康福祉機能を導入した21事例では、施設整備によるハード面(9事例)として、隣接する医

療施設や福祉施設と一体的に総合的な健康づくりを目的として都市公園を整備した事例、ジョギングコースや高齢者向けの健康器具を既設の公園の再整備により設置した事例などが見られた。プログラム実施等のソフト面(12事例)では、健康教室の開催や公園体操の実施等の事例が見られた。

これらの事例等をもとに上記(1)と同様に高齢化対応健康福祉機能導入手法にかかる概要の整理を行った。

(3) 都市公園の機能分担に伴う集約・再編事例の状況と手法の整理

都市公園の機能分担に伴い、既設の公園の集約・再編を行った7事例を分類したものを表-1に示す。公園の統廃合の事例のほか、1つの公園への機能集約の事例、複数の公園間での機能分担及び再編の事例が見られた。

これらの事例等をもとに、都市公園の機能分担に伴う集約・再編手法の概要の整理を行った。整理した項目は、法制度上の位置づけ及び留意点、都市公園の集約・再編のケース分類、ケース分類毎の区域設定・機能分担・配置の考え方・再編前後の機能の比較、地域の合意形成手法、実施やプロセス上の留意点、都市公園の再整備を行う場合の考え方等とした。

[成果の活用]

平成30年度は、子育て支援機能導入手法及び高齢化対応健康福祉機能導入手法について、さらに事例を充実し、各機能毎に施設整備等のハード面及びプログラム実施等のソフト面の目的、内容の違い等を考慮した類型整理を行った上で、各手法の導入に際して参考となるポイントや留意点を示した技術資料の作成、公表を予定している。

表-1 都市公園の機能分担に伴う集約・再編の事例

No.	特徴	集約・再編の概要	公園名	公園種別	面積(m ²)	所在地
○公園の統廃合の事例						
1	二つの公園を廃止して一つの公園に統合した事例	統廃合により多目的・多世代利用型へ	吉志ゆめ公園	街区	2,237	北九州市
○1つの公園への機能集約の事例						
2	公園周辺の施設を再配置して公園内に集約する再整備をした事例	広場、店舗、バスターミナルを配した立体公園	久屋大通公園オアシス21	特殊	19,800	名古屋市
3	市内に分散していたスポーツ施設を公園内へ集約し、あわせて野球場の移転を行った事例	スポーツ施設の集約及び機能移転	浅生公園	地区	36,000	北九州市
			都島展望公園	地区	92,000	北九州市
○複数の公園間での機能分担及び再編の事例						
4	隣接する公園間で大規模な公園だけに機能を集約した事例	遊び型機能の転換及び移転	藻岩ころころ公園	街区	338	札幌市
			北の沢山の子公園	街区	4,398	札幌市
5	コミュニティ単位(公園区内)で機能分担を検討した上で公園の持つ機能を転換した事例	遊び型から休憩型に	ゆりのき公園	街区	581	武蔵野市
6	小学校区内の住民参加により機能分担を検討した上で公園の持つ機能を転換した事例	多世代交流及び高齢化対応と遊び型の共存	中畑公園	街区	2,879	北九州市
			山路一丁目公園	街区	1,669	北九州市
7	地域内の各公園の機能分担を検討した上で公園の機能を拡充させる再整備をした事例	遊び型から多世代利用型に	保木間公園	近隣	20,848	足立区