

総合評価落札方式における担い手確保等に関する各種試行の効果と活用に関する一考察

星野 誠¹・木村 泰²・中洲 啓太³

¹～³正会員 国土技術政策総合研究所社会資本マネジメント研究室（〒305-0804 茨城県つくば市旭一番地）

¹E-mail: hoshino-m8310@mlit.go.jp ²E-mail: kimura-y92tc@mlit.go.jp ³E-mail: nakasu-k92gy@mlit.go.jp

国土交通省直轄工事の総合評価落札方式において、公共工事の担い手となる企業や技術者の確保等を目的として、若手・女性技術者や、直轄実績の無い企業、地元企業等の参画を促す多様な試行に取り組んでいる。本稿は、総合評価落札方式における担い手確保等に関する多様な試行について、新たな企業や技術者の参入や継続受注の状況、工事成績への影響、受発注者の意見等を踏まえ、各種試行の効果を分析するとともに、今後、効果が確認された試行を広く活用するにあたり、適用条件や留意事項等を考察したものである。

Key Words : Comprehensive Evaluation Method, Bidding and Contracting system, Quality Assurance, Human Resource Development

1. はじめに

激甚化する災害への対応や、インフラの維持管理への対応が求められる建設業において、若年就業者が減少している状況があり、公共工事の担い手確保は重要な課題となっている。国土交通省直轄工事の総合評価落札方式において、担い手となる企業や技術者の確保等を目的として、若手・女性技術者や直轄実績の無い企業、地元企業等の参画を促す多様な試行に取り組んでいる。

本稿は、総合評価落札方式の各種試行において、新たな担い手となる企業や技術者の参入や継続受注の状況、工事成績への影響、受発注者の意見等を踏まえ、各種試行の効果を分析するとともに、今後、効果が確認された試行を広く活用するにあたり、適用条件や留意事項等を考察したので報告する。

2. 試行の効果と適用条件

(1) 若手・女性技術者活用型

若手・女性技術者活用型は、新たな担い手として、若手技術者や女性技術者の参画を促すため、主に施工能力評価型で難易度が標準的な工事に適用し、若手・女性技術者の配置を加点対象としたり、若手等の実績の少ない技術者に不利となりやすい成績・表彰等の要件を緩和する試行で、7地方整備局等で実施されている。

技術者の配置状況を図-1に示す。試行工事の半数程度

で若手・女性技術者が配置され、完了後の他の直轄工事で主任技術者等へ登用される例があることが確認できた。工事成績を図-2に示す。若手・女性技術者を配置した工事は、工事成績が高い傾向にあるものの、本支店やベテラン技術者による若手等技術者へのサポート体制を確保

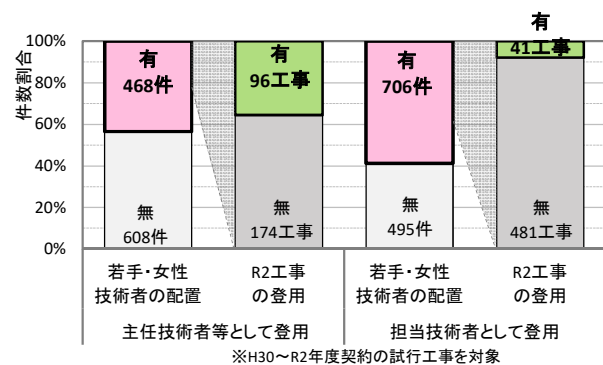


図-1 若手・女性技術者等活用型の技術者配置状況

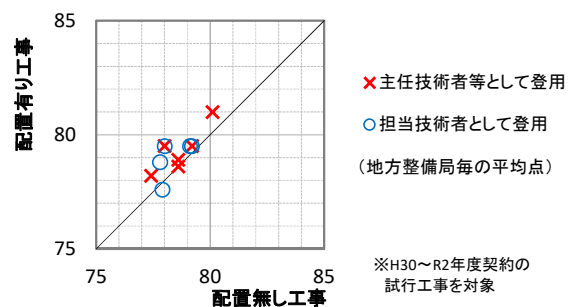


図-2 若手・女性技術者活用型の工事成績

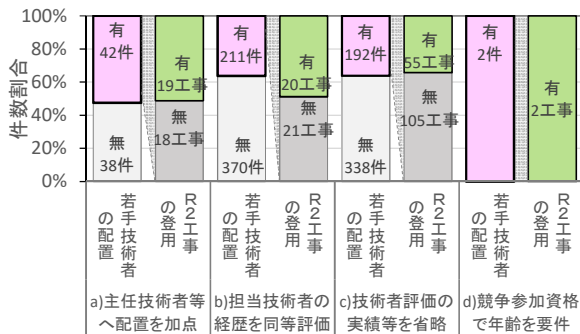


図3 各方式の若手技術者配置状況 (1地方整備局等)

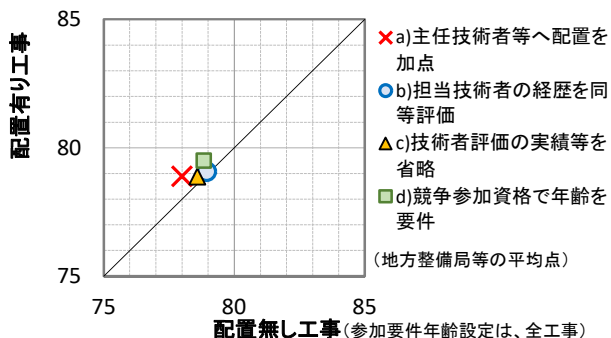


図4 若手技術者配置各方式の工事成績 (1地方整備局等)

する例が多いことが確認された。

ある地方整備局等では、若手技術者の主任技術者等としての登用を促すため、a)主任技術者等への配置を加点、b)担当技術者としての過去の経歴を主任技術者等の経歴と同等評価、c)若手技術者に不利となりやすい実績や工事成績・表彰の評価を省略、技術者のCPD登録等と企業の能力で評価、d)競争参加資格で年齢を要件とする4方式を試行している。これらの4方式の技術者の配置状況を図-3、工事成績を図-4に示す。各方式とも若手技術者が主任技術者等へ配置され、完了後の他の直轄工事で主任技術者等へ登用される例があることや、配置した工事の工事成績が高い傾向にあることが確認できた。

この試行は、各社の新たな担い手となる若手・女性技術者育成を促し、次の工事の入札で考慮される工事成績を得られるので、担い手不足が想定される状況において、難易度・規模が標準で、本支店のサポート可能な立地条件の工事への適用が考えられる。なお、参加要件の設定方法によっては、入札参加者が限定されるので、競争性確保に配慮する必要があると考えられる。

(2) チャレンジ型、自治体実績評価型

直轄実績が無い企業の参入を促すため、施工能力評価型で難易度が標準的な工事に適用している。チャレンジ型は、直轄での同種工事成績、工事成績、表彰等の配点を縮小し、施工計画等を加点対象とする試行で、10地方整備局等で実施されている。自治体実績評価型は、都道

府県・政令市での工事成績、表彰等を加点対象とする試行で、6地方整備局等で実施されている。

落札状況を図-5に示す。チャレンジ型、自治体実績評価型ともに、入札参加者及び落札者に直轄実績が無い企業が参入し、参入した企業の約半数が、試行工事後、他の直轄工事を受注していた。工事成績を図-6に示す。チャレンジ型、自治体実績評価型ともに顕著な低下傾向は確認されなかった。受発注者双方から、直轄実績の無い企業の受注機会確保や技術者育成の観点から、試行を評価する意見があった。

この試行は、難易度が標準的な施工能力評価型の工事で適用されており、次の工事に入札で考慮される直轄工事成績が得られるため、担い手となる企業の不足が想定される地域又は工種等に適用するのがよいと考えられる。

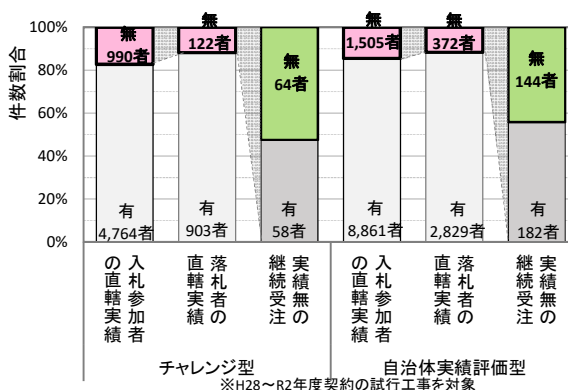


図5 チャレンジ型等の入札参加・受注状況

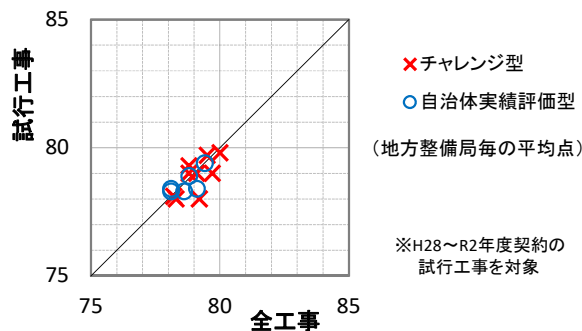


図6 チャレンジ型等の工事成績

(3) 地域防災担い手確保型

地域防災担い手確保型は、災害時に迅速に活動できる企業の参入を促すため、主に施工能力評価型で難易度が標準的な工事に適用し、防災に関する取組体制 (BCP認定、災害協定締結等) や活動実績、災害時に使用できる建設機械保有状況等を加点対象とする試行で、2地方整備局等で実施されている。

評価項目別の落札状況を図-7に示す。防災に関する取組体制や活動実績で加点のあった企業の落札者数割合は、

加点の無い企業よりも高く、災害時に迅速に活動できる企業の参入を促す効果が確認できた。工事成績を図-8に示す。試行工事で低下傾向は確認されず、受発注者双方から、防災への取組体制や防災活動実績のある企業の受注機会確保や技術者育成の観点から、試行を評価する意見があった。

この試行は、施工能力評価型で難易度が標準的な工事に適用されており、災害対応や維持管理の担い手となる地域企業が優位に受注できるため、災害時の対応や維持管理の担い手となる企業数が少なく、将来的にも不足が想定される地域で適用とするのがよいと考えられる。

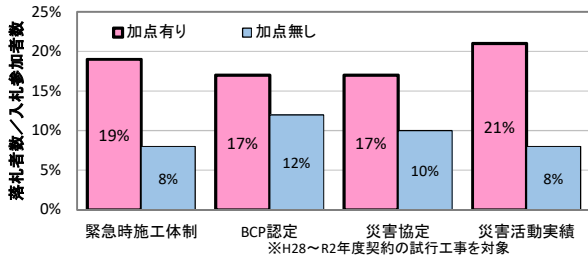


図-7 地域防災担い手確保型の評価項目別落札者数割合

(4) 地元企業活用審査型

地元企業活用審査型は、地域に精通する地元企業育成のため、技術提案評価型S型及び施工能力評価型の工事において、地元の下請企業や資材会社の活用状況を加点対象とする試行で、4地方整備局等で実施されている。

落札状況を図-9に示す。地元企業活用による加点の有った企業の落札割合は、加点の無い企業の2倍以上となり、地元企業の活用を促す効果が確認できた。工事成績を図-8に示す。試行工事が高い傾向にあり、地元企業の活用が工品質の向上に寄与する効果が確認された。受

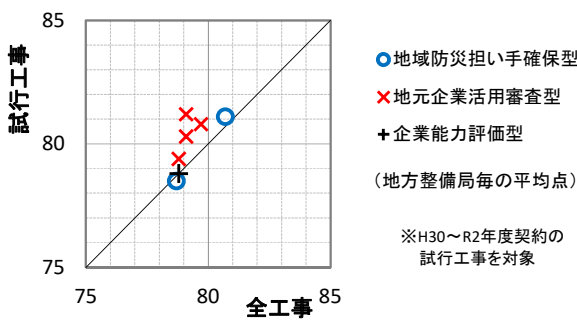


図-8 地元企業活用審査型等の工事成績

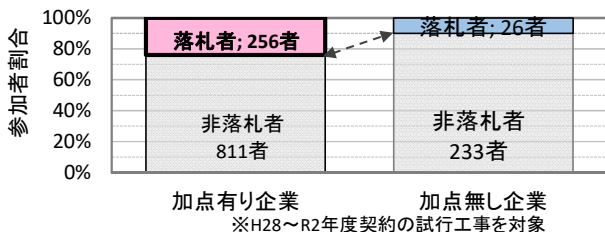


図-9 地元企業活用審査型の落札状況

発注者双方から、地元企業育成の観点から、試行を評価する意見がある一方で、工種によっては、施工できる企業が少なく、競争性の確保が課題となるという意見もあった。

この試行は、地域に精通する企業の参加の必要性が高い工事において優良な地元企業の活用や育成が期待されるので、適用する地域や工種に競争性の問題が無く、難易度が標準的な工事を適用対象とするのがよいと考えられる。

(5) 特定専門工事審査型

特定専門工事審査型は、難易度が高い専門工事等の品質確保のため、技術提案評価型S型（一部、施工能力評価型I型）の工事を対象に下請企業となる杭基礎工や地盤改良工などの特定専門工事業者の下請活用や施工実績等を加点対象とする試行で、3地方整備局等で実施されている。

落札状況を図-10に示す。特定専門工事業者の活用による加点の有った企業は、加点の無い企業より落札割合が高いことが確認できた。工事成績を図-11に示す。試行工事と全工事は同程度であった。地域によっては、特定専門工事業者数が少なく、競争性の確保が課題となるという意見が受発注者双方からあった。本試行は、現時点で試行する地方整備局等や、工事件数が少ないため、調査の継続が必要である。

この試行は、優良な特定専門工事業者の活用や育成が期待できるので、特定専門工事業者が多く競争性の問題が無い地域において、難易度の高い専門工事を含む比較的規模の大きい施工能力評価型I型の工事に拡大して適用するのがよいと考えられる。

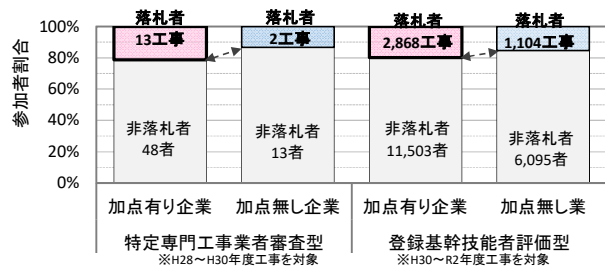


図-10 特定専門工事審査型等の落札状況

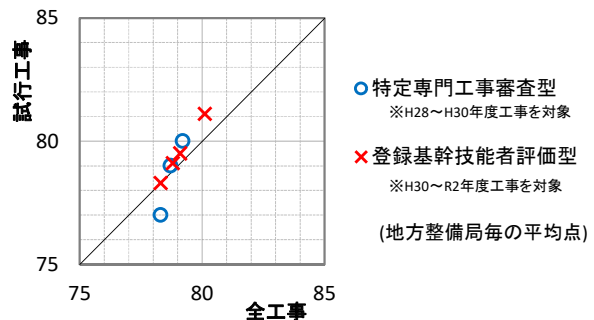


図-11 特定専門工事審査型等の工事成績

(6) 登録基幹技能者評価型

登録基幹技能者評価型は、下請企業における登録基幹技能者、建設マスター、技能士の配置を加点対象とする試行で、4地方整備局等で実施されている。

落札状況を図-10に示す。登録基幹技能者等の配置による加点の有った企業は、加点の無い企業より落札割合がやや高いことが確認できた。工事成績を図-11に示す。試行工事が高い傾向にある一方で、地域によっては、登録基幹技能者数が少なく、競争性の確保が課題となるといった意見が受発注者双方からあった。

この試行は、後継者の資格取得促進の動機付けが期待される一方で、入札時に資格を求めることによる受注者の負担と品質向上の効果のバランスを考慮して、品質確保が特に重要となる工事への適用が考えられる。

(7) 企業能力評価型

企業能力評価型は、施工能力評価型で標準的な難易度の工事を対象に、発注事務負担の軽減、不調・不落の回避等のため、参加要件で技術者資格を求めた上で、総合評価における技術評価では技術者能力に関する項目を省略し、企業能力で評価する試行で、1地方整備局等で実施されている。

入札参加状況は、不調・不落発生率が全工事13%と比べ試行工事5%と低下しており、不調・不落の抑制効果が確認された。工事成績を図-8に示す。試行工事で低下傾向は確認されず、受発注者双方から、提出資料作成の負担軽減、技術者確保の柔軟性等の観点から、試行を評価する意見が多くあった。本試行は、現時点で試行する地方整備局等が少ないため、調査の継続が必要である。

この試行は、技術者の拘束が少なく、技術者評価に不利な若手等技術者も入札参加しやすい。技術者に不足が想定される場合に効果が期待されるので、施工能力評価型の難易度が標準の工事において、担い手となる技術者のひっ迫した状況に有効と考えられる。

3. まとめ

国土交通省直轄工事の総合評価落札方式における担い手確保等を目的とした多様な試行は、直轄実績が無い企業等の新たな担い手の参入・継続受注状況、工事成績への影響、受発注者の意見等を踏まえ、担い手確保に関して一定の効果が確認できた。一方で、多様な試行の効果分析は、個々の企業や技術者の経年的な参入状況に着目した精緻な作業が必要であるとともに、試行する地方整備局等や、工事件数が少ない試行も多く、継続的な調査が必要である。今後、各種試行の導入経緯、効果等を踏まえ、効果的な試行については、総合評価落札方式運用ガイドラインに活用の方考え方を示していくことが必要と考えられ、適用条件（工種、規模、難易度、地域等）や留意事項等を整理して示した。

また、平成26年の「公共工事の品質確保の促進に関する法律（品確法）」改正により、技術提案・交渉方式、災害復旧における随意契約・指名競争入札、フレームワーク方式等の多様な入札契約方式が活用されている。これらの多様な入札契約方式を活用し、一般競争入札・総合評価落札方式の枠組内に限らず、公共調達制度を通じた公共工事の担い手確保に関する検討を一層進めていく予定である。

謝辞： データの提供と取りまとめに多大なるご協力を賜りました各地方整備局等および大臣官房技術調査課の皆様に、深謝の意を表します。

REFERENCES

- 1) 発注者責任を果たすための今後の建設生産・管理システムのあり方に関する懇談会 建設生産・管理システム部会（令和3年度第1回）：
<http://www.nilim.go.jp/lab/peg/13yuusikisya.html>

(2022.10.17 受付)

EFFECT ANALYSIS OF TRIAL BIDDING CASES IN COMPREHENSIVE EVALUATION METHOD FOR HUMAN RESOURCE DEVELOPMENT IN PUBLIC WORKS

Makoto HOSHINO, Yasushi KIMURA, and Keita NAKASU

The purpose of this study is to analyze effect of various types of trials in the comprehensive evaluation method for human resource development in public works. NILIM carried out analysis on participation and performance of companies and engineers without experience in public works by the Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism. The result of this study revealed effectiveness of various types of trials and basic idea for future improvement and application.